

小山町議会基本条例と解説

小山町議会基本条例

目次

前文

第1章 総則（第1条）

第2章 議会（第2条―第4条）

第3章 議員（第5条―第9条）

第4章 町民と議会（第10条―第12条）

第5章 町長等と議会（第13条）

第6章 条例の位置付け（第14条―第16条）

附則

富士山頂と金太郎生誕の地を持つ小山町。

小山町議会（以下「議会」という。）は、小山町民（以下「町民」という。）の負託を受けた議員により構成され、同様に町民の負託を受けた町長とともに、二元代表制のもと小山町を代表する機関として、互いに切磋琢磨し続けることで最良のまちづくりを担う。

議会は、町民を代表する合議制の議事機関であり、小山町の政策や条例を決定する意思決定機関と町長及びその他執行機関（以下「町長等」という。）の監視機関としての役割と責任を有し、その使命は重大である。

小山町の町政進展と町民福祉の向上のために、広く町民の声を町政に反映させるとともに、議会の意思決定における過程を町民に対して説明する責任を果たす使命が課せられている。

これらを実現させるため、公平公正で透明な開かれた議会を目指し、議員間の議論の推進や議員の資質向上に努め、議会及び議員自らが襟を正して職務に専念するとともに広く町民に議会の情報を発信するよう努める。そして、地方分権の時代にふさわしい町民に信頼され、存在感のある議会であり続けるために不断の議会改革に努めなければならない。

ここに議会のあるべき姿を明らかにし、小山町の更なる発展のため小山町議会基本条例を制定する。

【解説】

- ・ 前文は、この条例を制定するにあたっての基本的な考え方を明らかにし、その後の条例全般にわたる解釈・運用のよりどころとするものです。
- ・ 小山町議会の議会基本条例制定の背景や議会としてあるべき姿を町民の皆さんへ示すものでもあります。

【主に検討したポイント】

- ・ 小山町議会としての「基本条例制定の精神」「小山町議会のあるべき姿」を表明。
- ・ 議員アンケートの内容を加味し、前文としてシンプルな文章になるように心掛け、その後の各条文の中で細部を定めることを意識して作成。
- ・ 前文としても、小山町らしさを出すため「富士山頂・・・」を入れる。

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、本町の町政進展と町民福祉の向上のため、議会及び議員活動の基本事項を定めることにより、議会のあるべき姿を広く町民に示し、より活発で町民に開かれた議会を実現することを目的とする。

【解説】

- ・ この条例が、小山町の町政進展と町民福祉向上のため、小山町議会のあるべき姿を示し、議会及び議員活動の基本事項を定めることを明らかにしています。

【主に検討したポイント】

- ・ 条例の作り方として、初めに、この条例を定める目的を示す。

第2章 議会

(議会の使命)

第2条 議会は、町民を代表する議事機関として、町政進展と町民福祉の向上のため、町民の意思決定機関と町長等の監視機関としての役割と責任を強く認識し、広く町民の声を町政に反映するとともに議会の情報を町民へ発信する。

【解説】

- ・ 小山町議会として行うべきことを定めます。
- ・ 小山町議会は、日本国憲法並びに地方自治法に定める議会の役割等を認識することはもとより、広く町民の声を町政に反映し、議会の情報を発信する町民を代表する議事機関とします。

【主に検討したポイント】

- ・ 「広く町民の声を反映」「議会の情報発信」という具体的な事項で表現。

(議会の活動原則)

第3条 議会は、町民を代表する議事機関として、次に掲げる原則に基づき活動するものとする。

- (1) 町政等の調査研究を通じて、政策決定及び政策提言を行う。
- (2) 町長等の事務執行について、適正な運営がなされているかの監視等を行う。
- (3) 公平公正な議会運営に努め、町民に対し透明で開かれた分かりやすい議会を目指す。
- (4) 議会の意思決定過程を町民に説明するとともに、広く町民の声を把握することに努め、町民との協働のまちづくりを目指す。
- (5) 議員の資質向上のため、政策形成及び立案能力に対する議員研修の充実強化に努めるとともに、その研修結果を町政進展に生かす。

【解説】

- ・ 議会の使命に基づいて、議会全体が行うべき活動原則を定めます。
- ・ 基本的な議事機関としての役割(政策決定、政策提言、監視等)を実行するほか、町民に対して、開かれた分かりやすい議会、町民との協働のまちづくりを目指します。
- ・ 議会として議員の資質向上に努めることを定めます。

【主に検討したポイント】

- ・ (1)(2)の基本的事項を定めるとともに、(3)～(5)では、小山町議会として行っていく事項を定める。
- ・ 議会として、議員の資質向上に努め、研修結果を町政進展に活かす。

(議会体制の充実)

第4条 議会は、委員会の設置並びに参考人及び公聴会制度の活用に努め、社会情勢や町政の変化に伴い生じる様々な課題に、迅速及び柔軟に対応するものとする。

2 議会は、議会事務局の体制強化に努め、議会の政策立案能力の向上及び円滑で効率的な運営を行うものとする。

【解説】

- ・ 議会の使命を果たすため、議会の体制を充実することを定めます。
- ・ 法令で定められた参考人や公聴会制度活用、議会事務局の体制強化に努めることで、時代の変化に迅速に対応していくことを定めます。

【主に検討したポイント】

- ・ 会議規則等で定められている制度の活用、町民の声を反映、社会情勢等へ柔軟に対応するための体制を充実。
- ・ 議会の政策立案能力や効率的な議会運営をするため議会事務局の体制強化。

第3章 議員

(議員の責務)

第5条 議員は、町政進展と町民福祉の向上のために町民からの負託を受けた議員であることを常に自覚し、議員間の自由な議論の推進と町全体の視点に立った活動をする。

【解説】

- ・ 前文、議会の使命を踏まえて、議員としての責務を定めます。
- ・ 町民からの負託を受けた議員であることを常に自覚し、自由な議論や町全体を考えた議員であることを定めます。

【主に検討したポイント】

- ・ 各議員が行う活動の基になる考え。

(議員の活動原則)

第6条 議員は、前条の活動に当たっては、次に掲げる原則に基づき行うものとする。

- (1) 町民全体の代表者として、名誉と品位を損なう行為を慎み、また、その地位を利用して不正の疑惑を持たれるおそれのある行為をしないなど、議員としての責務を正しく認識し、議会の一員として、その使命の達成に努める。
 - (2) 議会が言論の府であること及び合議体であることを十分に認識し、議員間の自由な議論を重んじるよう努める。
 - (3) 町政全般について、広い視点と長期的展望に立った政策立案をするため、自らの能力を高めるとともに、町民の意見及び要望を的確に把握することに努める。
- 2 議員は、議員活動を行うため、同一理念を共有する他の議員と結成した政策集団として、別に定める規定により会派を設けることができる。

【解説】

- ・ 議員の責務に基づいて、議員が行うべき活動の原則を定めます。
- ・ 議員としての倫理観や自由な議論、自らの能力を高めるなど、議員としての責務を果たすための活動原則を定め、会派についても定めます。なお、会派については、小山町議会会派規程を定めています。

【主に検討したポイント】

- ・ (1) ⇒これまで議員の倫理規程は設けてないので、活動原則として議員の倫理感を定める。
- ・ 2 ⇒会派については、既に小山町議会会派規程として定められているが、議会基本条例に会派を規定することで、小山町議会会派規程の根拠とする。

(政務活動費)

第7条 議員及び会派は、政策立案又は政策提言を行うための調査及び研究その他の活動に資するため必要な経費の一部として、小山町議会政務活動費の交付に関する条例（平成25年小山町条例第2号）により政務活動費の交付を受けることができる。

2 議員及び会派は、政務活動費を適正に執行し、収支報告書（領収書等の証拠書類を含む。）及び帳簿は、小山町議会政務活動費の交付に関する条例その他関係法令により公開する。

3 議会は、政務活動費に関する規定の改正に当たっては、議会の役割及び活動状況を踏まえ、議会内で十分に検討するものとする。

【解説】

- ・政務活動費について定めます。
- ・適正な執行と収支報告書及び帳簿は、条例等に基づいて公開します。
- ・政務活動費に関連した条例等の改正をする際は、状況を踏まえ十分な検討を行うことを定めます。

【主に検討したポイント】

- ・議会改革の一環として政務活動費を導入しており、条例等で政務活動費については既に定められているが、議会基本条例の中でも規定する。

(議員定数)

第8条 議員定数は、議会の活動原則に沿った、議会としての機能を果たすのにふさわしいものとするを基本とし、小山町議会議員定数条例（平成14年小山町条例第17号）で定める。

2 議会は、議員定数の改正に当たっては、町民の意向を把握し、本町の実情にあった定数を検討するものとする。

【解説】

- ・議員定数について、基本的な考え方を定めます。
- ・議員定数の改正は、町民の意向を把握し、町の実情にあった定数を検討します。

【主に検討したポイント】

- ・ 今後、議員定数を検討する必要がある場合の基本的な考え方も示す。

(議員報酬)

第9条 議員報酬は、議員としての活動を保障するものであることを基本とし、小山町議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例（昭和36年小山町条例第19号）で定める。

2 議員報酬の改正を議員が提出する場合は、町民の意向を参考にするものとする。

【解説】

- ・ 議員報酬について、基本的な考え方を定めます。
- ・ 議員報酬の改正は、町の報酬審議会に諮る場合もありますが、議員自らが議員報酬について改正をする場合は、町民の意向を参考にすることを定めます。

【主に検討したポイント】

- ・ 今後、議員報酬を検討する必要がある場合の基本的な考え方も示す。

第4章 町民と議会

(町民と議会の関係)

第10条 議会は、町民との協働のまちづくりを推進し、町民に対して議会の意思決定に対する説明責任を十分に果たすため、次に掲げる事項に留意して活動するものとする。

- (1) 議会の本会議、常任委員会、議会運営委員会、特別委員会及び全員協議会を原則として公開する。
- (2) 積極的な情報の公開及び提供に努める。

【解説】

- ・ 本会議等の原則公開や積極的な情報の公開と提供に努めることにより、議会の意思決定過程を町民に対し明らかにすることで、町民との協働のまちづくりを推進します。

【主に検討したポイント】

- ・ 小山町議会基本条例の精神（前文）として、「議会を開かれたものとしていく」との考え

に基づき、「本会議」「常任委員会」「特別委員会」「全員協議会」を原則公開することとする。

- ・「積極的な情報の公開及び提供」とは、議会ホームページの充実や会議録の更なる公開等を今後検討していくとともに、第11条の議会報告会を実施する根拠とする。

(議会報告会)

第11条 議会は、前条の活動を推進し議会運営を改善するため、町民と議員が情報、意見等を交換することのできる議会報告会を行うものとする。

【解説】

- ・町民と議会との協働のまちづくりの推進と議会運営に町民の意見を反映するため、より積極的な情報の公開及び提供等を行う方法として、「議会報告会」を開催することを定めます。条例で定めることにより、町民の皆さんと議会との約束事として定めます。

【主に検討したポイント】

- ・今回、小山町議会として基本条例を定めるにあたり最もポイントとすべき点である。
- ・実施に向け、近隣や先進事例の調査研究を早急に進める。

(議会広報)

第12条 議会は、議会独自の視点から、町政に係る重要な情報を町民に対し提供できるよう議会広報の作成と充実に努めるものとする。

2 議会広報は、情報技術の発展を踏まえた多様な手段の活用を図り、町民が関心を持つことのできる内容と十分な情報の公開に努めるものとする。

【解説】

- ・これまで以上に議会広報の充実に努めることを定めます。それにより、議会の説明責任を果たす一助としていきます。
- ・新しい技術での情報発信にも努めていくことを定めます。

【分科会ポイント】

- ・議会独自の視点を大切にし、新しい情報技術を活用した広報など十分な情報公開について検討を進める。

第5章 町長等と議会

(町長等と議会及び議員の関係)

第13条 町民の直接選挙で選ばれた議員により構成される議会と町長は、それぞれの特性を生かした二元代表制のもと、互いに緊張関係を維持し、議論し合い、協力し合うことを意識し、最良な町政運営を担うものとする。

2 議会における議論は、広く町政について、その論点及び争点を明確にし、互いに町民に分かりやすいものとなるよう努めるとともに、町長並びに執行機関の長及び代表者は、別に定める規定により、議員の質問に対し反問することができる。

3 議会は、町長に対して、地方自治法（昭和22年法律第67号）第96条第1項及び同条第2項に定める事件について、議案審議における論点を形成し争点を明確にするため、原則として、次に掲げる資料等を求めるものとする。

(1) 予算及び決算の審議については、政策別又は事業別の分かりやすい資料及び説明

(2) 地方自治法第96条第2項の規定による議会の議決すべき事件等に関する条例（平成25年小山町条例第1号）第2条第1項に規定する基本構想及び基本計画の策定、変更又は廃止については、その経緯、必要性その他の重要な事項に関する資料及び説明

【解説】

- ・二元代表制の両端を担う町長等との関係を定めます。
- ・互いの特性を活かし、良い緊張感の中、互いに切磋琢磨することで最良の町政運営をしていくことを定めます。
- ・町長等と議会が、論点等を明確にした議論をすることで、町民に開かれた分かりやすい議会としていくため、反問権と議案等に関する資料等の提供について定めます。

【主に検討したポイント】

- ・前文にある「互いに切磋琢磨する」部分を第1項で表現します。
- ・町長等と調整し条文を定める。

第6章 条例の位置付け

(最高規範性)

第14条 この条例は、小山町議会運営に関する最高規範であって、議会は、この条例で定める目的、原則等を実現させるために必要な事項について、別に条例、規則等を整備する。

2 議会は、この条例、議会運営に関する条例等について議員間の研修を行い、共通の理解の下議会運営を進めるよう努める。

【解説】

- ・この条例が、小山町議会における最高規範であることを定め、そのほか議会に関する決まりごとは、すべてこの条例に基づいていくことを定めます。
- ・小山町議会の最高規範であるこの条例が、今後も遵守されるようこれら条例等に関する研修を行い、議員が共通認識のもと議会運営に努めることを定めます。

【主に検討したポイント】

- ・議員として、この条例について、日頃から研鑽に努め共通の理解のもと議会運営を進める。

(継続的検討)

第15条 議会は、議会運営がこの条例の目的、原則に即して行われているかどうかを不断に点検し、必要があると認めるときは、この条例、議会運営に関する条例等の改正その他必要な措置を講じなければならない。

【解説】

- ・この条例が、時代やその時の社会情勢、町民の意見が反映されているかどうか、常に点検し、必要に応じ改正していくことを定めます。

【主に検討したポイント】

- ・今後、基本条例等の目的が達成されているかの検証やそれらに伴う見直しなど継続して行う。

(委任)

第16条 この条例に定めるもののほか、同条例の施行に関し必要な事項は、別に定める。

【解説】

- ・この条例を適正に執行するにあたり、必要な決まりがある場合は、規程等で別に規定することを定めます。

附 則

この条例は、平成28年4月1日から施行する。